

## Impact Factor:

ISRA (India) = 4.971  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИЦ (Russia) = 0.126  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

### International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2019 Issue: 12 Volume: 80

Published: 30.12.2019 <http://T-Science.org>

QR – Issue



QR – Article



**Aibek Nasyrovich Adilov**  
Police Academy in Bishkek  
Head of faculty #4  
doctor of juridical sciences, professor

**Kalys Djumabaevich Djakipov**  
Police Academy in Bishkek  
Adjunct

**Nursultan Gasanovich Maloev**  
Police Academy in Bishkek  
Adjunct

## REFORM OF THE SYSTEM OF INTERNAL AFFAIRS BODIES – THE BASIS FOR IMPROVING THE BODIES THAT PROTECT PUBLIC ORDER

**Abstract:** The article deals with some issues of the reform of the internal Affairs Department of the Kyrgyz Republic, its strategic directions aimed at effective fight against crime and protection of public order.

**Key words:** Reform of the ATS, improvement and development of the ATS management system, development of the MIA system, efficiency of the ATS.

**Language:** Russian

**Citation:** Adilov, A. N., Djakipov, K. D., & Maloev, N. G. (2019). Reform of the system of internal affairs bodies – the basis for improving the bodies that protect public order. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 12 (80), 670-673.

**Soi:** <http://s-o-i.org/1.1/TAS-12-80-128> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2019.12.80.128>  
**Scopus ASCC:** 3308.

### РЕФОРМА СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ - ОСНОВА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОХРАНУ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

**Аннотация:** В статье рассматриваются отдельные вопросы реформы ОВД Кыргызской Республики, ее стратегические направления направленные на эффективную борьбу с преступностью и охраны общественного порядка.

**Ключевые слова:** Реформа ОВД, совершенствование и развитие системы управления ОВД, развитие системы МВД, эффективность деятельности ОВД.

#### Введение

##### Актуальность темы.

Реформа ОВД в Кыргызской Республике, несомненно, основывается на положениях концепций административной реформы. Концептуальная точка зрения административных реформ должна способствовать позитивным изменениям в таких сферах как административное законодательство, административное право,

деятельность иных институтов. В современный период произошли изменения структурной организации исполнительной власти, перестройка ее системы без кардинальных решений вопроса ее управляемости, комплексного рассмотрения систем охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, подбора кадров и их расстановки, взаимодействия с общественными объединениями и т.д.

## Impact Factor:

**ISRA (India) = 4.971**  
**ISI (Dubai, UAE) = 0.829**  
**GIF (Australia) = 0.564**  
**JIF = 1.500**

**SIS (USA) = 0.912**  
**РИИЦ (Russia) = 0.126**  
**ESJI (KZ) = 8.716**  
**SJIF (Morocco) = 5.667**

**ICV (Poland) = 6.630**  
**PIF (India) = 1.940**  
**IBI (India) = 4.260**  
**OAJI (USA) = 0.350**

### Методология.

По мнению Ю.Н. Старилова, административная реформа считается политическим достижением в области коренного изменения в административной сфере для укрепления, совершенствования и организации функционирования публичного управления в сфере обеспечения эффективности и режима законности деятельности государственного и муниципального служащего, улучшения административной процедуры и совершенствования правового уровня административного нормотворчества. Результаты административных реформы в правовом аспекте представляются в виде изменения административного нормотворчества и собственно административного права, системы административно-правового регулирования [1, с. 274].

Административно-правовые изменения должна быть составляющей административно-правовой реформы, то есть результат (как промежуточный, так и конечный) становится предметом административно-правового регулирования. Результат начала первого этапа административной реформы может, на наш взгляд, определить взаимосвязи цели и желания административной реформы с целью улучшения деятельности государственных аппаратов, правоохранительных органов, повышения квалификации государственного, муниципального служащего.

Отмеченные общественные процессы находятся во взаимосвязи, следовательно добиться решительных изменений в какой-либо одной области, не меняя другие, невозможно. Это доказано историческим опытом. Поэтому, ОВД просто должны четко реагировать на процесс, происходящий в обществе, в какой бы области общественной жизни ни происходил [2, с. 7].

Именно изменения систем и структур федерального органа исполнительной власти явились основными и самыми заметными промежуточными результатами проводимых административных реформ в Российской Федерации [3].

Система исполнительной власти Кыргызской Республики МВД с подчиненными органами, учреждениями и ВВ составляет центральное звено в деятельности по обеспечению правопорядка и борьбы с преступностью. Значимость его изменения обусловлена преобразованиями экономических, политических, социальных составляющих жизни страны, осложнением криминогенного состояния и увеличенными требованиями общества к работе органов внутренних дел в рамках развития демократического правового государства.

Кардинальным развитием системы МВД Кыргызской Республики выступает официальная позиция министерства внутренних дел Кыргызской Республики по главным направлениям улучшения оперативно-служебной деятельности в современный период [4]. Главная цель развития системы МВД состоит в приведении её в состояние, которая обеспечивает состояние надежной защиты интересов и безопасность личности, общества и государства от преступного посягательства в современных условиях.

Нами выделены основные вопросы по стратегическому реформированию МВД Кыргызской Республики, которые обеспечат приблизить ОВД к новым потребностям государства и общества по охране правопорядка:

1. Оптимизация системы управления ОВД.
  2. Повышение роли кадровой политики.
  3. Улучшение состояния материально-технического обеспечения.
  4. Качественное законодательное урегулирование [7].
  5. Борьба с коррупцией с целью выполнения общегосударственной задачи.
  6. Разрешение вопросов несовершеннолетней преступности.
  7. Реализация механизма взаимодействия местной власти с правоохранительным органам.
- Принципы открытости и отчетности милиции перед обществом [8].

Перед тем как рассмотреть вопрос совершенствования системы органов, осуществляющих охрану общественного порядка, важно, отметить проблемные вопросы развития и совершенствования МВД и ОВД в частности.

На наш взгляд, на начальном этапе реформирования системы ОВД, необходимо достижение позитивного сдвига в функционировании системы МВД в результате реформ организационно-управленческих структур на приоритетном направлении оперативно-служебной, служебно-боевой работы.

На следующей стадии планируется достижение поставленной главной цели развития системы министерства и органа, осуществляющего охрану общественного порядка в частности [6].

Третья стадия характеризуется необходимостью коррекции и достижения результатов деятельности МВД социально-одобряемого состояния, восстановлением и поддержанием должного общественного престижа ОВД посредством дальнейшего совершенствования всей работы ОВД.

Для достижения этой цели, на наш взгляд, необходимо решить следующие значимые задачи:

## Impact Factor:

|                  |         |                |         |              |         |
|------------------|---------|----------------|---------|--------------|---------|
| ISRA (India)     | = 4.971 | SIS (USA)      | = 0.912 | ICV (Poland) | = 6.630 |
| ISI (Dubai, UAE) | = 0.829 | РИИЦ (Russia)  | = 0.126 | PIF (India)  | = 1.940 |
| GIF (Australia)  | = 0.564 | ESJI (KZ)      | = 8.716 | IBI (India)  | = 4.260 |
| JIF              | = 1.500 | SJIF (Morocco) | = 5.667 | OAJI (USA)   | = 0.350 |

- повысить эффективность управления и служебно-боевой готовности ОВД и ВВ;

- создать соответствующую правовую базу функционирования системы ОВД и нормативно-правовую базу системы органов общественной безопасности [5];

- максимально использовать положительно зарекомендовавшие себя на практике формы и методы оперативной, служебной и служебно-боевой работы, обеспечить внедрения научных предложений и соответствующего условиям Кыргызской Республики;

- улучшить работу с кадрами, повысить уровень профессионализма, исполнительскую дисциплину;

- укрепить деловое сотрудничество с другим правоохранительным органом, наладить на этой основе взаимодействие с населением и институтом гражданского общества;

- расширить и укрепить взаимовыгодные связи с МВД других стран;

- довести до нормативного уровня финансовое и материально-техническое обеспечение;

- обеспечить правовую и социальную защиту личного состава;

- обеспечить собственную безопасность системы МВД [9].

Правовой основой совершенствования и развития ОВД Кыргызской Республики выступают новая редакция Конституции Кыргызской Республики, Закон «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 г., указы и распоряжения Президента, постановления Правительства по вопросам, затрагивающим компетенцию органов внутренних дел, ведомственные нормативные акты, а также соответствующая Концепция совершенствования ОВД Кыргызской Республики.

**Преобразование должно осуществляться следующими принципами:**

- целостность и единство системы МВД с сочетанием вертикальной подчиненности при самостоятельности подразделений ОВД;

- научная обоснованность, преемственность, плановость и постепенность процессов преобразования;

- надежность управления, которая должна быть обеспечена устойчивостью и мобильностью всей системы, организация адекватных и оперативных действий на любое изменение оперативного, криминального состояния;

- рациональная минимизация функций, их конкретизация и распределение между различными элементами системы;

- оптимальная простота и гибкость организационной структуры: организация службы криминальной милиции, службы общественной безопасности МВД;

- приоритетная ориентация на решение задачи борьбы с преступностью, обеспечение общественного порядка, безопасности [10];

Для определения эффективности в работе милиции, уровня ее результативности необходимы оптимальная организация структуры ОВД и действенный орган управления, технические возможности, профессиональная культура ее сотрудников и законодательные полномочия. Для достижения оптимальной точки, все четыре названные компоненты должны позволять активно предотвратить и раскрыть преступление, пресечь общественные беспорядки. Вместе с тем, все элементы должны друг друга дополнять. Таким образом, изменения одних из них потребуют изменения в остальных элементах. Данный процесс выполняется в текущей практике всегда, но для реализации цели проводимой реформы системы ОВД важно приведение в действие и координация общего процесса управления перемен на уровне МВД или Правительства.

## References:

1. Starilov, Yu. N. (2005). *Administrativnaya reforma: osnovnyie problemyi perehodnogo etapa* // *Administrativnaya otvetstvennost: voprosy teorii i praktiki* / Pod red. N. Yu. Hamanevoy (Eds.). – (p.274). Moscow: IGP RAN.
2. Yaskov, E.F. (2003). *Problemyi upravleniya obschestvom i gosudarstvom v sovremennyih usloviyah kak predmet issledovaniya teorii*

**Impact Factor:**

**ISRA (India) = 4.971**  
**ISI (Dubai, UAE) = 0.829**  
**GIF (Australia) = 0.564**  
**JIF = 1.500**

**SIS (USA) = 0.912**  
**PIHII (Russia) = 0.126**  
**ESJI (KZ) = 8.716**  
**SJIF (Morocco) = 5.667**

**ICV (Poland) = 6.630**  
**PIF (India) = 1.940**  
**IBI (India) = 4.260**  
**OAJI (USA) = 0.350**

- sotsialnogo upravleniya: Lektsiya. (p.7). Moscow: Akademiya upravleniya MVD Rossii.*
3. (2004). Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 9.03.2004 g. «O sisteme i strukture federalnykh organov ispolnitelnoy vlasti» // RG. 12.03.2004 goda.
  4. (2005). Ukaz Prezidenta Kyrgyzskoy Respubliki #76 ot 18.03.2005 g. «Ob utverzhdenii Kontseptsii reformirovaniya organov vnutrennih del Kyrgyzskoy Respubliki do 2010 goda». // «Normativnyie aktyi Kyrgyzskoy Respubliki». Bishkek.
  5. (1993). Po nashemu mneniyu, primerom dlya organizatsii deyatelnosti sistemyi organov, osuschestvlyayuschih ohranu obschestvennogo poryadka v Kyrgyzskoy Respublike, mozhet sluzhit sistema militsii obschestvennoy bezopasnosti, sm.: Polozhenie o militsii obschestvennoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii, utverzhdennoe Ukazom Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 12 fevralya 1993 g. # 209.
  6. (1996). «O Kontseptsii razvitiya organov vnutrennih del i vnutrennih voysk MVD Rossii». Prikaz MVD Rossiyskoy Federatsii ot 20 marta 1996 g. # 145.
  7. Avrutin, Yu.E. (2015). Problemy zakonodatelnoy modernizatsii mehanizma administrativno-pravovogo regulirovaniya v kontekste obespecheniya nadlezhashchego publichnogo upravleniya. *Administrativnoe pravo i protsess*, # 8, pp. 7-14.
  8. Vinogradova, E.A., & Shapovalova, L.D. (2015). Dokumentirovanie sluzhebnykh otnosheniy v organakh vnutrennih del. *Deloproizvodstvo*, # 3, pp. 62-67.
  9. Evstafiadi, Ya.K. (2017). Tendentsii sovershenstvovaniya instituta gosudarstvennoy sluzhbyi v organakh vnutrennih del. *Vestnik Krasnodarskogo universiteta MVD Rossii*, # 1(35), pp. 78-83.
  10. Channov, S.E. (2009). *Sluzhebnoe pravootnoshenie: ponyatie, struktura, obespechenie. (p.257)*. Moscow.