

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИЦ (Russia) = 0.126  
ESJI (KZ) = 9.035  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

### International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2021 Issue: 05 Volume: 97

Published: 29.05.2021 <http://T-Science.org>

QR – Issue



QR – Article



**Elmira K. Mamatazizova**

Osh state law Institute of the Kyrgyz Republic  
Head of the faculty of advocacy, management and law  
Candidate of Legal Sciences

**Nuriya K. Mamatazizova**

Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic  
Head of the Administrative Law and Administrative Activities Department  
Doctor of Legal Sciences, Assistant Professor

**A.K. Sadieva**

Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic  
Postgraduate student

## CURRENT ISSUES OF FAMILY VIOLENCE IN THE INTERNAL AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

**Abstract:** The article examines the activities of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic in the field of domestic violence. Analyzes legislation on domestic violence.

**Key words:** domestic violence, victim, rapist, protection order, internal affairs bodies.

**Language:** Russian

**Citation:** Mamatazizova, E. K., Mamatazizova, N. K., & Sadieva, A. K. (2021). Current issues of family violence in the internal affairs of the Kyrgyz Republic. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 05 (97), 476-480.

**Soi:** <http://s-o-i.org/1.1/TAS-05-97-82> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2021.05.97.82>

**Scopus ASCC:** 3308.

### АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Аннотация:** В статье рассматривается деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики в сфере семейного насилия. Проводит анализ законодательств по семейному насилию.

**Ключевые слова:** семейное насилие, потерпевший, насильник, охранный ордер, органы внутренних дел.

#### Введение

В настоящее время в Кыргызской Республике вопрос насилия в отношении женского пола является наиболее социальной острой проблемой, которая нарушает в первую очередь права женщин представляя собой большую угрозу для их здоровья и жизни.

Согласно Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1360-XII [1, эл.ресурс], сотрудники ОВД КР в рамках дозволенной компетенции обязаны выполнять

возложенные на них меры, т.е. защищать и охранять граждан от любого насилия.

Такие нормативно-правовые акты как постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» от от 1 августа 2019 года № 390 [2, эл.ресурс], Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63 [3, эл.ресурс], а также другие ведомственные акты МВД Кыргызской Республики определяют перечень обязанностей сотрудников в работе с семейным (бытовым) насилием.

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 0.126  
ESJI (KZ) = 9.035  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

В соответствии со ст. 10 вышеуказанного закона, полномочия сотрудников Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в сфере семейного насилия разделена на две части. Так, первая часть предусматривает деятельность самого министерства, а вторая деятельность подчиненных территориальных органов.

На органы внутренних дел возлагаются такие функции как:

- организация профилактической деятельности;
- защита (охрана) от семейного (бытового) насилия;
- реализация профессиональной специальной подготовки, а также постоянное повышение квалификации специалистов;
- мониторинг осуществляющей деятельности;
- обмен и взаимодействие между субъектами исполнительной системы;
- предоставление итоговой информации (отчетов);
- ведение статистики;
- опубликование на портале статистики по семейному (бытовому) насилию.

Министерство также является инициатором законодательных изменений в сфере улучшения деятельности органов внутренних дел в работе с насилием. Служба общественной безопасности совместно с партнерами провела мониторинг в 2018 году по правоприменительной практике в рамках нового уголовно-процессуального кодекса, которая также регулирует защиту (охрану) от насилия в быту (семье).

По ходу проведения мониторинга были проведены встречи с участковыми уполномоченными милиции, сотрудниками органов дознания, также с женщинами, пострадавшими от бытового (семейного) насилия, получившим охранные временные ордера.

При встрече было выявлено, что одной из проблем обеспечения безопасности жертв насилия было отсутствие решения изолировать насильника от его состава семьи хотя бы на какое-то время. Участковые рассказывали, что вынуждены отпускать насильника после выдачи охранных ордера несмотря на то, что он все еще находится в агрессивном или нетрезвом состоянии. Во многих случаях сотрудники были обеспокоены риском повторения семейного (бытового) насилия. Учитывая все это службой общественной безопасности, профессорским составом Академии совместно с экспертами по уголовным законодательствам и депутатами Жогорку Кенеша в июне текущего года были внесены в УПК КР (уголовно-процессуальный кодекс) нормы, разрешающие задерживать насильников.

Часть 31 статья 504 УПК КР допускает задержание лица, которого подозревают в совершении насилия (семейного) при наличии нижеуказанных оснований [4, эл.ресурс]:

1) если подозреваемый реально является угрозой причинения вреда жизни либо здоровью кого-либо из состава семьи (а также к ним приравненных);

2) если подозреваемый в состоянии опьянения (алкогольного либо другого вида опьянения) представляет угрозу жизни, здоровья членов семьи (а также к ним приравненных);

3) если явно видно, что подозреваемый совершит дальше побои, угрозу, унижения, издевательства, оскорбления в отношении родных членов семьи (а также к ним приравненных) [5, эл.ресурс];

Наличие данных норм позволяет арестовать семейного насильника на 48 часов, обеспечив тем самым охрану пострадавшим членам семейства. Данную норму закон позволяет применять совместно с выдачей временного охранных ордера и со статьей 75 Кодекса о проступках Кыргызской Республики.

Дополнение указанных оснований в УПК показывается пример успешного сотрудничества ОВД с гражданским обществом, международными организациями и депутатским корпусом.

Критерии наказания за насилие (семейное, бытовое) менялись очень часто, установленный штраф за такое противоправное деяние вышло абсолютно неэффективной карой, при этом необходимо учитывать только ее наличие. Учитывая то, что довольно много случаев семейного (бытового) насилия наблюдаются в семьях со сложными материальными условиями, такая санкция вызывает желание членов семейства скрыть любое насилие. Из-за этого, применение мер указанных в статье 75 КоП КР не улучшают ситуацию, не решают проблему, а иначе приводят только к замкнутому кругу. Установленные штрафы за насилие (семейное, бытовое) очень высокие, учитывая финансовое положение людей, оплата не всем и не всегда представляется возможным. Общественные, исправительные работы также невозможно в реальности исполнять.

Поэтому необходимо внести изменения наказаний по ст.75 и ст.76 КоП КР [6, эл.ресурс], так как они не достигают тех целей по изменению поведения лиц, совершивших насилие (семейное, бытовое) а напротив усугубляют дальнейшее взаимоотношения между членами семьи. Предлагается исключить из наказаний - штрафы и вместо него предусмотреть ограничение свободы.

На сотрудников ОВД республики возложены такие полномочия как - пресечение насилия;

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИЦ (Russia) = 0.126  
ESJI (KZ) = 9.035  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

реагирование на него; контроль охранных временных ордеров; их выдача и продление; профилактика. Сотрудники ОВД республики направляют жертв семейного бытового насилия с их согласия на судебно-медицинскую экспертизу, на освидетельствование медицинское, также информируют о службах помощи и правах.

Инструкция по совершенствованию либо организации работы правоохранительных органов Кыргызской Республики по защите и охране от насилия в быту, утвержденная приказом МВД КР от 25 ноября 2020 г. № 763, определяет следующие принципы при работе с насилием в семье:

1) соблюдение международных стандартов, законодательства с сфере гендерного равенства, прав человека (гражданина);

2) обеспечение безопасности лицу, которая стала жертвой насилия в семье от своих же родных;

3) обеспечение равного всем доступа (защите, охране) от бытового насилия и достойное обращение пострадавшими лицами, независимо от пола, этнического происхождения, инвалидности, образа жизни либо иных обстоятельств;

4) обеспечение конфиденциальности информации полной о лицах, ставших жертвами насилия;

5) изменение традиций, обычаев, приводящих к ущемлению свобод, прав человека;

6) обеспечение подхода, ориентированного на потребности жертв;

7) партнерство и взаимодействие межведомственное;

8) ответственность человека совершившего насилие в семье;

9) направленность именно профилактическая;

10) предоставление защиты, от насилия, от факта возбуждения уголовного дела или проступка.

Кыргызская Республика будучи светским государством ратифицировавшим многие международные стандарты, нормативно-правовые акты ООН в области свобод и прав человека, соблюдает принцип законности в сфере насилия в быту.

Безопасность человеку жертве пострадавшему от насилия в семье, приближенным, включает пресечение, оценку риска повторного совершения, размещение жертв насилия в отдаленного от насильника место, задержание насильника [7, с. 21 ].

Сотрудники милиции должны уважительно и деликатно обращаться со всеми жертвами, также должным образом реагировать на их потребности с учетом вероисповедания, наличия инвалидности, положения семейного, рода

занятий, социального статуса и других особенностей. Подход направленный на потребности жертв во главу ставит потребности и желания последнего.

Опрос человека, посотрадавшего от насилия в быту, несовершеннолетних детей, также свидетелей нужно проводить без присутствия самого насильника. Это даст возможность пострадавшим и свидетелям более полно, без страха рассказать о произошедшем. При опросе несовершеннолетнего лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, обязательно участие представителя государственного уполномоченного органа по защите прав детей, педагога или психолога. При опросе человека с инвалидностью обеспечивается участие помощников и посредников, в том числе проводников, чтецов и профессиональных сурдопереводчиков, для облегчения понимания, доступа в здания ОВД, определения потребностей или подачи заявления.

Сотрудникам надлежит проинформировать пострадавшего жертву о его правах на медицину, психологическую, социальную помощь, на адвоката, также на получение информации о специальных кризисных центрах.

Охранный временный ордер выдается лицу достигшему 18 летнего возраста, будь то он на месте жертвы либо насильника, т.е. выдается обеим сторонам. Для получения охранный ордер необходимо любому из членов семь сообщит о случившемся факте в милицию. Факт насилия проверяется сотрудниками органов внутренних дел учитывая содержание поданного заявления.

Охранный временный ордер выдается участковым уполномоченным сотрудником милиции на три дня по месту жительства обратившихся в течении 24 ч., также его полномочны выдавать дежурный сотрудник, сотрудник отдела по делам несовершеннолетних, специалисты службы дознания. Лицо обратившееся может продлить с разрешения органов внутренних дел срок ордера до 30 дней. Практические работники милиции обязаны ознакомить насильника, т.е. лицо в отношении которого выдан охранный временный ордер о последствиях неисполнения требований, о возможности посещения курсов по корректировке жестокого поведения, такая работа должна быть проведена обязательно в письменном виде.

Насильник обязан осуществить либо выполнить все требования охранный временного ордера [8, с. 23].

Информацию о желании продлить охранный временный ордер необходимо направить выдавшему его сотруднику ОВД. Информация о продлении (либо выдаче) охранный временного ордера направляется в отдел социального развития, органы местного самоуправления, по

## Impact Factor:

**ISRA (India) = 6.317**  
**ISI (Dubai, UAE) = 1.582**  
**GIF (Australia) = 0.564**  
**JIF = 1.500**

**SIS (USA) = 0.912**  
**ПИИЦ (Russia) = 0.126**  
**ESJI (KZ) = 9.035**  
**SJIF (Morocco) = 7.184**

**ICV (Poland) = 6.630**  
**PIF (India) = 1.940**  
**IBI (India) = 4.260**  
**OAJI (USA) = 0.350**

месту работы насильника, однако необходимо учитывать что такие действия должны осуществляться только с согласия жертвы. Продление, отказ либо выдача охранный временного ордера обжалуется в судебный орган или прокуратуру.

Жертвам которым нет 14 лет, недееспособным по решению суда, охранный временный ордер вручается их законным представителям или государственному, уполномоченному территориальному органу по защите несовершеннолетних детей, также могут вручить сотруднику по делам н/с. Для продления охранный временного ордера представляющие лица должны обратиться сами [9, эл.ресурс].

О выдаче охранный временного ордера информация должна поступить государственному уполномоченному территориальному органу по защите ребенка-детей, органу территориальному по социальному развитию, ОМС.

Органами внутренних дел ведется профилактическая и информационная работа по снижению семейного насилия, осуществляется взаимодействие с другими субъектами охраны и защиты от семейного насилия. Охранный временный ордер запрещает насилие в быте, семье, запрещает контактировать с жертвой. Форма охранный временного ордера согласовывается и утверждается Правительством страны.

Контроль выполнения условий охранный временного ордера проводится путем посещения семьи по месту проживания, беседы по телефону, с соседями, квартальными или путем приглашения насильника в ОВД. Должно быть не менее одной проверки в течении трехдневного срока выполнения ордера и не менее одной проверки в 15 дней при продлении ордера до 30 дней.

Сотрудники органов внутренних дел проводят информационную, профилактическую работу в целях уменьшения насилия в быту, при этом осуществляют тесную связь с другими исполнительными органами по защите от насилия (семейного).

Инструкция о порядке взаимодействия, органов социального развития по защите охране детей с правоохранительными органами в сфере защиты от насилия семейного, утвержденной приказом Министерства труда и социального развития КР от 25 октября 2019 г. №133 и Министерства внутренних дел КР от 25 октября 2019 г. №917 определяет порядок общей работы двух ведомств.

В Инструкции предусмотрено взаимодействие аппаратов министерств, взаимодействие подразделений территориальных социального развития, также органов внутренних дел. Определен порядок информирования о

жертвах насилия и дано направление на освоение программ коррекционного характера.

Вопросам межведомственного взаимодействия и координации посвящено Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2019 года №418 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций и граждан по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях» (далее – Положение).

В нем, в частности, говорится, что субъекты органов взаимодействия, организуют взаимодействие по уменьшению рисков семейного насилия конкретно в отношении женщин, детей на основании межведомственных актов, ведомственных приказов, планов, инструкций, разрабатываемых на первоначальном этапе кризисной или чрезвычайной ситуации. В целях реализации положений данного постановления правительства, в Инструкции предусмотрен раздел, предусматривающий особенности деятельности ОВД в сфере охраны и защиты от семейного насилия в условиях чрезвычайных, кризисных ситуаций и чрезвычайного положения.

В Инструкции установлено, что при введении режима чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения ОВД проводят анализ динамики случаев совершения семейного насилия на территории, разрабатывают на его основе план срочных мер, обеспечивающих незамедлительное реагирование и эффективную профилактику семейного насилия, осуществляют мониторинг его выполнения и оценку эффективности принятых мер.

Важную роль в процессе борьбы с семейным насилием играют консультативно-профилактические центры (кризисные центры), которые, оказывают социально-психологическую, правовую и медицинскую помощь лицам, пострадавшим от семейного насилия [10, с. 192]. Между отдельными кризисными центрами и отделениями милиции существуют договоренности, на основании которых кризисные центры и сотрудники ОВД направляют жертв насилия друг другу. Успех работы с семейным насилием во многом определяется координированным взаимодействием социальных учреждений и сотрудников отделов внутренних дел, в частности участковых уполномоченных и сотрудников дежурных частей. Чтобы направить жертву насилия в социальные службы и кризисные центры, сотрудники ОВД должны знать, какие службы находятся на их территории, какой перечень услуг они предоставляют, есть ли при них убежища, правила направления и приема

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 0.126  
ESJI (KZ) = 9.035  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

в эти учреждения. Кризисные центры, в свою очередь, должны хорошо знать правила направления пострадавших от семейного насилия в ОВД, принципы предоставления охранных ордеров.

Чтобы решить причины совершения насилия в семье, нужно провести анализ ситуации в каждой отдельно взятой семье. Нужно проводить работу в целях предотвращения семейного насилия не только с виновником, но и с жертвой и остальными членами семейства, поскольку проблема семейного насилия - это комплексная проблема, зависящая от множества факторов. Важным условием для уменьшения количества насилия является взаимодействие разных структур на основе систематической.

Комплексным подходом и ответственной отдачей всех структур, координацией их усилий возможно эффективно бороться с семейным насилием. К этому процессу должны активно привлекаться социальные службы, общественность, СМИ, правовые организации, органы местного самоуправления, органы попечительства и опеки, комиссии по делам детей, суды аксакалов, домовые и квартальные комитеты.

Грамотное применение сотрудниками ОВД законодательных мер позволит повысить эффективность профилактики семейного насилия, будет способствовать достижению мира и согласия в семьях кыргызстанцев, а также повысит уровень доверия населения к органам правопорядка.

## References:

- (n.d.). *The Law of the Kyrgyz Republic "On the Internal Affairs Bodies of the Kyrgyz Republic" dated January 11, 1994 No. 1360-XII*. Retrieved 11.10.2020 from: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/686>
- (n.d.). *Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic "On the procedure for the implementation of protection and protection from domestic violence" dated August 1, 2019*. URL: No. 390. Retrieved 11.10.2020 from <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/14713>
- (n.d.). *Law of the Kyrgyz Republic "On protection and protection from domestic violence" dated April 27, 2017 No. 63*. Retrieved 11.10.2020 from <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111570>
- (n.d.). *The Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic*. Retrieved 11.10.2020 from: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852)
- (n.d.). *The Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic*. Retrieved 11.10.2020 from: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852)
- (n.d.). *Code of misconduct of the Kyrgyz Republic*. Retrieved 11.10.2020 from: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852)
- Agayan, V.A. (2015). Domestic Violence. *Science Time*, No. 5 (17), p.21.
- Agayan, V.A. (2015). Domestic Violence. *Science Time*, No. 5 (17), p.23. Code of Misconduct of the Kyrgyz Republic. [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852)
- (n.d.). *Code of misconduct of the Kyrgyz Republic*. Retrieved 11.10.2020 from: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852)
- Al-Kawasmi, A. Kh. (2011). *Counteraction to criminal violence in the sphere of family and domestic relations: dis. ...* Cand. jurid. Sciences: 12.0.08. (p.192). Bishkek.