

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИИ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

### International Scientific Journal **Theoretical & Applied Science**

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2023 Issue: 02 Volume: 118

Published: 20.02.2023 <http://T-Science.org>

Issue

Article



Nadira Viktorovna Yuldasheva  
Tashkent Financial Institute  
Phd., assoc. Department of «Finance»

## ORGANIZATIONAL AND INSTITUTIONAL MECHANISMS FOR THE IMPLEMENTATION OF THE MY ROAD PROJECT IN THE LOCAL BUDGETS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

**Abstract:** the article considers the procedure for directing funds to local budgets allocated for the repair of territorial on-farm roads, determined on the basis of public opinion and the results of the implementation of the My Road program.

**Key words:** roads, initiative budgeting, My Road program, local budgets, Civil Initiatives Development Fund  
**Language:** Russian

**Citation:** Yuldasheva, N. V. (2023). Organizational and institutional mechanisms for the implementation of the My Road project in the local budgets of the Republic of Uzbekistan. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 02 (118), 481-486.

**Soi:** <http://s-o-i.org/1.1/TAS-02-118-37> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2023.02.118.37>  
**Scopus ASCC:** 2000.

### ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «МОЯ ДОРОГА» В МЕСТНЫХ БЮДЖЕТАХ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**Аннотация:** в статье рассмотрен порядок направления в местные бюджеты средств, выделяемых на ремонт территориальных внутрихозяйственных дорог, определяемый на основе общественного мнения и результаты реализации программы «Моя дорога».

**Ключевые слова:** автомобильные дороги, инициативное бюджетирование, программа «Моя дорога», местные бюджеты, Фонд развития гражданских инициатив.

#### Введение

Практика инициативного голосования показывает, что среди основных и стратегических проблем, выдвигаемых гражданами в сфере инициативного бюджетирования выступают дороги. Состояние дорог играет важное значение

как элемента экономической инфраструктуры тем самым влияя на экономический рост.

Так, в соответствии со Законом Республики Узбекистан от 2 октября 2007 г., № ЗРУ-117. «Об автомобильных дорогах» автомобильные дороги республики классифицируются на:

<b>Impact Factor:</b>	ISRA (India) = 6.317	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
	ISI (Dubai, UAE) = 1.582	РИИЦ (Russia) = 3.939	PIF (India) = 1.940
	GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 8.771	IBI (India) = 4.260
	JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 7.184	OAJI (USA) = 0.350

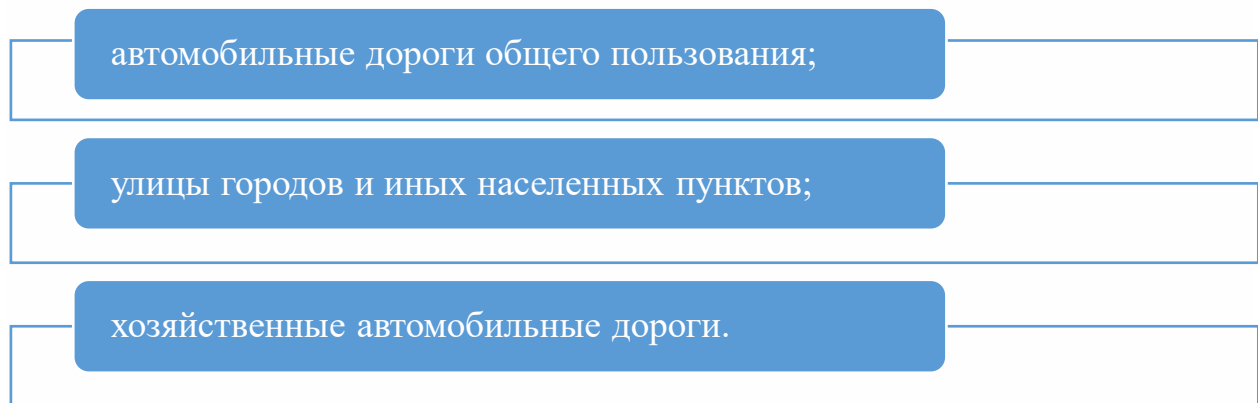


Рис.1. Классификация автомобильных дорог

В тоже время автомобильные дороги общего пользования классифицируются следующим образом:



Рис. 2. Классификация автомобильных дорог общего пользования

Большая часть дорог местного значения нуждается в капитальном ремонте,

реконструкции. Средств, выделяемые из местных бюджетов на реконструкцию местных дорог не

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИЦ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

всегда хватает для их финансирования. В этом случае одним из актуальных методов решения данной проблемы выступает инициативное бюджетирование.

Обращаясь к статистике следовало бы отметить, что по итогам инициативного бюджетирования в 2021 году от граждан поступило в общей сложности 13 853 предложения по ремонту внутренних дорог, что составило 34% от общего числа предложений. За ремонт дорог проголосовало около 265 000 граждан или 23% от общего числа голосов. Около 300 км внутренних дорог и тротуаров в регионах были отремонтированы в рамках предложений,

которые были признаны победителями на этих мероприятиях по итогам года. В частности, только в одной Кашкадарьинской области в рамках 46 предложений было направлено более 13,1 млрд сумов, в результате чего на 37,8 км дорог был проведен ремонт. Из них около 28 км дороги покрыты асфальтом, а около 10 км грунтовых дорог засыпаны гравием.

В течение 1 сезона инициативного бюджетирования на 2022 год поступило 17 268 предложений по ремонту внутренних дорог, что составило 25% от общего количества заявленных предложений.

### Программа «Моя дорога» [04.04.2022- 29.04.2022]



Рис. 3. Объёмы средств, выделенных на ремонт внутренних дорог в рамках программы «Моя дорога»

Одним из первых активных шагов по дальнейшему внедрению механизмов инициативного бюджетирования для совершенствования дорожной отрасли республики послужило принятое постановление Президента Республики Узбекистан от 22 сентября 2021 года № ПП-5250 «О мерах по дальнейшему расширению финансирования мероприятий, сформированных на основе общественного мнения посредством информационного портала «Открытый бюджет»». В соответствии с данным нормативно-правовым актом установлено введение нового порядка, предусматривающего начиная с 1 января 2022 года 50 процентов средств, выделяемых на ремонт местных внутренних дорог в параметрах бюджетов районов и городов, направляется на ремонт внутренних дорог, определенных на основе общественного мнения посредством информационного портала «Открытый бюджет».

Дальнейшим шагом по осуществлению инициативного бюджетирования в сфере автомобильных дорог было принятие Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 49 от 2 февраля 2022 года «О мерах

по внедрению стандартов открытости в сфере автомобильных дорог и усилению общественного контроля в этой сфере»

В целях внедрения совершенно новых стандартов открытости и обеспечения прозрачности, а также усиления общественного контроля в сфере строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог Комитетом по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта разработана онлайн-информационная платформа «прозрачная дорога».

С 1 июля 2022 года в тестовом режиме Комитетом по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта совместно с Министерством финансов и Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента была запущена платформа «прозрачная дорога», содержащая базу данных, относящуюся к сфере автомобильных дорог.

В качестве основных субъектов, участвующих в формировании информации, подлежащей размещению в виде открытой информации в области автомобильных дорог на

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

онлайн-информационной платформе «прозрачная дорога» были определены:



Министерство финансов

данные о движении средств, направляемых на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог



Комитет по автомобильным дорогам

информация о дорожно — строительных работах, проводимых на объектах строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог, в том числе связанных с автомобильными дорогами общего пользования



Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и города Ташкента

информация о внутрихозяйственных дорогах по заказу местных хокимиятов, улицах в городах и других населенных пунктах

Рис.4.Участники формирования базы данных информационной платформы «Прозрачная дорога»

Комитет по автомобильным дорогам совместно с кадастровым агентством при Государственном налоговом комитете разработали интерактивную онлайн-карту-схему объектов строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог. С 2023 года и далее ежегодно Совет министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей, районов (городов) будут наносить на карту участки дорог всех категорий, строительство, реконструкция, ремонт которых предусматриваются в следующем году. Также по каждому объекту на карте будут вестись и отражаться техпаспорта, фото-и видеоматериалы. Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций, Министерством финансов совместно с Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента, комитетом по автомобильным дорогам будет сформирован реестр внутрихозяйственных дорог,

содержащий адрес (геопозицию), полное наименование, протяженность, состояние (асфальтированные, ремонтируемые) и другие данные.

Ежегодно до 15 декабря Министерством финансов Республики Каракалпакстан, главными финансовыми управлениями областей и хокимията города Ташкента формируется средняя цена на основе средств, затраченных на ремонт внутренних дорог, проведенный в течение отчетного года, и заносится на информационный портал.

В каждом районе (городе) в параметрах районного(городского) местного бюджета сумма средств, выделяемых на ремонт внутригородских дорог, а также средняя цена, определяемая по регионам, публикуются хокимиятами районов (городов) на информационном портале. Информационный портал автоматически определяет общий объем внутренних дорог,

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИЦ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

подлежащих ремонту в каждом районе (городе), исходя из средней цены и параметров местного бюджета района (города).

Предложения по ремонту внутренних дорог формируются на основе мнений, высказанных широкой общественностью и непосредственно гражданами через информационный портал.

Принятие предложений по ремонту внутренних дорог на основе общественного мнения осуществляется до 10 января каждого года, определение путем голосования предложений-победителей из числа заявленных предложений-до 31 января текущего года.

Через информационный портал в процессе подачи предложений и голосования могут участвовать совершеннолетние граждане.

Направление средств районного (городского) бюджета на ремонт внутригородских автомобильных дорог на основе общественного мнения осуществляется по следующей схеме.

Граждане могут вносить только одно предложение о ремонте внутренних дорог каждый год, а также голосовать за одно предложение. Гражданам запрещается голосовать по внесенному ими предложению.

Внесение предложений по ремонту внутренних дорог осуществляется гражданами путем выбора одной из соответствующих внутренних дорог в реестре внутренних дорог, представленном на информационном портале.

Внесение предложения через информационный портал осуществляется путем регистрации непосредственно на портале.

Внутренние дороги, выбранные гражданами, автоматически формируются на информационном портале в виде предложений и предоставляются для голосования другим гражданам.

Он сортируется сверху вниз на основе наибольшего количества голосов, поданных за предложения, поданные в каждом районе и городе.

В случае, если стоимость реализации предложений, признанных победителями в порядке преимущества, составляет менее 50% средств, выделенных на ремонт внутрирайонных дорог в параметрах местного бюджета соответствующего района (города), победителем признается также очередное предложение в порядке преимущества, не превышающее величину средств, выделенных на ремонт внутрирайонных дорог в параметрах местного бюджета соответствующего района (города).

Для каждого выигрышного предложения открывается отдельный казначейский счет и переводятся соответствующие средства.

Расчет стоимости выделяемых средств по предложениям-победителям уточняется на основании проектно-сметной документации. При этом стоимость, уточненная на основании

проектно-сметной документации, не может превышать 5% от первоначальной стоимости предложения, признанного победителем. На основании уточненной проектно-сметной документации проектно-сметная документация пересматривается в случаях, когда стоимость реализации предложения превышает 5% от первоначальной стоимости предложения.

В случае, если ремонт внутренних дорог, указанных в признанном победителем предложении, предусматривается в текущем году за счет других источников в рамках соответствующих решений Президента Республики Узбекистан, правительства или программ развития, на информационный портал загружаются документы Министерства финансов Республики Каракалпакстан, главных финансовых управлений областей и хокимията города Ташкента, дающие основание для финансирования данного предложения за счет других источников, а также данные предложения. автоматически выводятся из списка победителей на информационном портале.

В таких случаях на информационном портале происходит переформатирование списка победителей по порядку.

Заявки, признанные победителями, регистрируются в реестре внутрихозяйственных дорог без возможности повторного предложения в течение следующих трех лет.

Проектно-сметная документация по предложениям, признанным победителями, разрабатывается с привлечением граждан, выдвинувших эти предложения, за исключением случаев отказа граждан от участия.

В целях обеспечения эффективного использования средств, выделенных на ремонт внутрихозяйственных дорог в параметрах местных бюджетов районов (городов), а также установления общественного контроля, казначейские счета, открытые для финансирования предложений, признанных победителями, прикрепляются к информационному portalу и предоставляют пользователям возможность в режиме реального времени ознакомиться с информацией о выделенных средствах и их расходовании.

На основании общественного мнения, выраженного посредством информационного портала, районные (городские) управления благоустройства в обязательном порядке устанавливают выставочные таблички по выполненным работам на отремонтированных внутренних дорогах. На планшетах отображается веб-адрес со штрих-кодом «QR», который указывает на соответствующее предложение по ремонту внутренней дороги, поступившее через информационный портал.



## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

В целях установления общественного контроля за правильностью утверждения проектной документации, перечня работ по внутренним дорогам, включенным в адресный перечень на основании предложений, признанных победителями, целевого расходования бюджетных средств, объемов и качества ремонтных работ, проводимых на основании утвержденной проектной документации, привлекаются граждане, выдвинувшие эти предложения, за исключением случаев отказа граждан от участия.

При этом на информационном портале публикуются результаты общественного контроля по каждому проекту и оставляются мотивированные ответы местных органов власти и заказчиков на каждое предложение и возражение.

Проведённое выше исследование показывает, что реализация проекта «Моя дорога» даёт свои результаты и будет в дальнейшем

способствовать улучшению качества дорог и иной дорожной инфраструктуры.

Также в рамках реализации Дорожной карты по дальнейшему совершенствованию процесса инициативного бюджетирования предусматривается внесение на основе предложений и мнений граждан изменений и дополнений в нормативно-правовые акты по регулированию процесса выдвижения предложений и отбора мероприятий, сформированных на основе общественного мнения, организация и проведение конкурса «Инициатива года» среди проектов, реализованных за счет средств Фонда гражданских инициатив, внедрение порядка оценки деятельности органов государственной власти по уровню привлечения граждан к бюджетному процессу, а также эффективности и результативности реализации мероприятий инициативного бюджетирования.

## References:

1. (2007). *Zakon Respubliki Uzbekistan ot 2 oktjabrja 2007 g., № ZRU-117. «Ob avtomobil'nyh dorogah».*
2. (2018). *Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 22 avgusta 2018 goda № PP-3917 «O merah po obespecheniu otkrytosti budzhetnyh dannyh i aktivnogo uchastija grazhdan v budzhetnom processe».*
3. (2021). *Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 13 aprelja 2021 goda № PP-5072 «O dopolnitel'nyh merah po obespecheniu aktivnogo uchastija grazhdan v budzhetnom processe».*
4. (2021). *Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 22 sentjabrja 2021 goda № PP-5250 «O merah po dal'nejshemu rasshireniu finansirovanija meroprijatij, sformirovannyh na osnove obshhestvennogo mnenija posredstvom informacionnogo portala «Otkrytyj budzhet».*
5. (2021). *Postanovlenie Kengasha Senata Olij Mazhlisa Respubliki Uzbekistan 22 aprelja 2021 g., № PK-213-IV «Ob obespechenii uchastija naselenija v rashodovanii mestnyh budzhetov».*
6. (2022). *Postanovlenie Kabineta Ministrov Respubliki Uzbekistan ot 2 fevralja 2022 goda №49 «O merah po vnedreniu standartov otkrytosti v sfere avtomobil'nyh dorog i usileniu obshhestvennogo kontrolja v jetoj sfere».*
7. Botirov, A.A., & Yuldasheva, N.V. (2015). T-Isdatelelstvo: Moliya-iktisod.
8. Nurmuhamedova, B.B., & Vasunina, M.L. (2022). Analiz vnedrenija parsipatornogo budzhetirovanija kak innovacionnoj praktiki v sfere upravlenija gosudarstvennymi finansami, *Halkaro molija va xisob*, 1, 2022 g.
9. (n.d.). Retrieved from [www.openbudjet.uz](http://www.openbudjet.uz)
10. (n.d.). Retrieved from <https://www.uzavtoyul.uz/ru/>