

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИИ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

## International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2023 Issue: 06 Volume: 122

Published: 27.06.2023 <http://T-Science.org>

Issue

Article



G.Kh. Bakieva  
TFI

The applicant of the Department of Finance  
[gulya\\_2904@bk.ru](mailto:gulya_2904@bk.ru)

N.V. Yuldasheva  
TFI

Scientific supervisor,  
PhD., Associate Professor of the Department of Finance

## FOREIGN EXPERIENCE IN THE ORGANIZATION OF PUBLIC PROCUREMENT: FEATURES, LESSONS FOR UZBEKISTAN

**Abstract:** This article provides an overview of the public procurement system in the Republic of Uzbekistan, in particular, the role of public procurement in the country's economy, their functions and principles are considered, the problems of conducting procurement procedures are identified, and recommendations are given for their elimination.

**Key words:** public procurement, public procurement functions, principles of public procurement, corruption.

**Language:** Russian

**Citation:** Bakieva, G. Kh., & Yuldasheva, N. V. (2023). Foreign experience in the organization of public procurement: features, lessons for Uzbekistan. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 06 (122), 362-367.

**Soi:** <http://s-o-i.org/1.1/TAS-06-122-60> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2023.06.122.60>

**Scopus ASCC:** 2000.

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК: ОСОБЕННОСТИ, УРОКИ ДЛЯ УЗБЕКИСТАНА

**Аннотация:** В данной статье проведён обзор системы организации государственных закупок в Республике Узбекистан, в частности рассмотрены роль государственных закупок на экономику страны, их функции и принципы, выявлены проблемы проведения закупочных процедур, а также даны рекомендации по их устранению.

**Ключевые слова:** государственные закупки, функции государственных закупок, принципы государственных закупок, коррупция.

### Введение

В Республике Узбекистан огромное значение уделяется системе государственных закупок. Государственные закупки оказывают непосредственно влияние на экономическую инфраструктуру страны, конкурентоспособность национальной экономики, а также поддерживают социальную стабильность, что ведёт к экономическому росту страны.

Государственная закупка — приобретение на платной основе государственными заказчиками товаров (работ, услуг)». Одним из преимуществ

системы государственных закупок был тот факт, что все договора, которые были посредством электронных торгов проходили в электронной форме.

На современном этапе государственных закупок преимущества отдаются отечественным производителям. Именно для них созданы отдельные преференции, льготы помогая им участвовать в системе государственных закупок. Наряду с этим отдельное значение уделяется качеству оказанных услуг и работ, поставляемых товаров. То есть, другими словами, повышается

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИЦ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

уровень конкурентной борьбы между участниками государственных закупок.

По сравнению с другими странами, в Республике Узбекистан система государственных закупок начала развиваться не так много лет назад сравнительно. Именно поэтому существуют ряд проблем, которые необходимо устранить. Перенимая опыт зарубежных стран, в Республике Узбекистан вступают ряд новые законодательства, которые позволяют совершенствовать систему государственных закупок, делая её более прозрачной, гибкой и открытой.

Необходимо отметить, что одной из реформ государства является система государственных закупок. В связи с этим президент Республики Узбекистан затронул систему государственных

закупок во время своего выступления о планировании государственного бюджета Республики Узбекистан на 2022 год.

Во-вторых, из года в год роль государственных закупок возрастает, а также и контроль над совершёнными сделками между заказчиками и исполнителями. Если вспомнить принципы государственных закупок, то одним из них является принцип прозрачности. Именно поэтому Президент РУз отметил, что с 2022 год все взаиморасчёты между заказчиками и исполнителями будут производиться посредством ЭСФ<sup>1</sup>.

Данные меры позволят чётко отследить процесс проведения закупочных процедур, а также помогут избежать финансовые потери со стороны бюджетных заказчиков.



Рисунок 1. Функции государственных закупок<sup>2</sup>

Каждая из функций является основополагающей и формирует систему государственных закупок. Несоблюдение одной из функций может привести к распаду целой системы, что негативно скажется на всех уровнях экономической жизни страны.

**Воспроизводственная функция.** В данном случае создаётся механизм государственных закупок, благодаря которым удовлетворяются нужды государственных заказчиков в товарах, работах, услугах. В данном случае государство выступает в качестве хозяйствующего субъекта,

<sup>1</sup> <https://president.uz/ru/lists/view/4856>

<sup>2</sup> Составлено автором

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

что гарантирует обеспечение экономических взаимосвязей.

**Стимулирующая функция.** Для того, чтобы система государственных закупок развивалась и «приносила ожидаемые плоды» необходимо повышать спрос в данной системе. В первую очередь необходимо привлечь как можно больше производителей товаров, работ и услуг. Стимулирующая функция подразумевает создание преференций для всех участников закупочных процедур. Об этом свидетельствуют ряд принятых мер со стороны государства. Так, например, Постановление Президента Республики Узбекистан № 4812 «О дополнительных мерах по поддержке отечественных производителей» от 21.08.2020 года гласит, что вводится временный запрет и ограничения в допуске к государственному закупкам в отношении отдельных товаров иностранного происхождения. Помимо этого, для местных производителей был создан портал cooperation.uz. Другими словами, руководители бюджетных заказчиков могли в свободном доступе приобрести необходимые товары, работы и услуги у отечественных производителей, которые успешно прошли регистрацию. Так же согласно Закону Республики Узбекистан №684 «О государственных закупках» от 22.04.2021 года если в государственных закупках наряду с иностранными поставщиками, участие принимает и отечественных производители, то льготы и преференции могут предоставляться отечественным производителям, согласно принятым Указами или Постановлениями Президента.

**Функция ценового регулирования.** Данная функция, как и другие функции является основополагающей, ведь она подразумевает в первую очередь экономию бюджетных средств. Именно на этом этапе формируется ценовая политика на те или иные товары, работы и услуги. Система государственных закупок в Республике Узбекистан развивается медленными, но верными темпами. Год за годом вступают в силу ряд законодательств, которые положительно влияют

на динамику системы государственных закупок. Данные меры обусловлены тем, что механизм государственных закупок вбирает в себя опыт развитых стран, тем самым создавая благоприятный климат для экономики страны. Экономия бюджетных средств прямым образом влияет на конечный результат всех макроэкономических показателей. В Республике Узбекистан идёт жёсткий контроль со стороны уполномоченных органов за совершением сделок посредством электронных закупочных процедур. Одним из таких органов является Антимонопольный Комитет, который даёт свою экспертную оценку.

**Инновационная функция** подразумевает создание экономического климата для инновационной деятельности хозяйствующих субъектов. То есть на рынке появляются новые товары (работы, услуги), которые не требуют дополнительных затрат при их использовании. Данная функция напрямую влияет на инновационную деятельность хозяйствующих субъектов. Помимо этого, косвенным образом создаётся здоровая конкурентная борьба, что влечёт за собой качественный подход к производству товаров, оказанию работ и услуг.

**Стратегическая функция.** Одной из главной задачей формирование механизма государственных закупок было снижение уровня безработицы, повышение социальной активности населения, поднятие уровня жизни в наиболее уязвимых регионах страны. Для того, чтобы чётко и правильно определить стратегические задачи на будущий период, необходимо провести качественный и количественный анализ всей страны в разрезе каждого региона, а также выявить потребность в тех или иных товарах, работах и услугах.

Принципы государственных закупок являются немаловажными. Несоблюдения хоть одно из принципов ведёт к негативным последствиям и требует ответственности как со стороны заказчиков, так и исполнителей.

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350



Рисунок 2. Принципы государственный закупок <sup>3</sup>

**Принцип профессионализма и ответственности** подразумевает собой привлечение ответственного лица за организацию и проведение электронных закупочных процедур со стороны государственного заказчика. Учитывая, что система государственных закупок развивается быстрыми темпами, и в силу вступают ряд законодательств, руководитель обязан повышать квалификацию ответственного лица. Курсы повышения квалификации ответственного лица должен пройти в специально уполномоченном органе.

**Принцип обоснованности** заключается в приобретении товаров, работ и услуг удовлетворяющие нужды государственного заказчика. То есть при подаче объявления на проведение закупочных процедур необходимо указывать все характеристики и параметры предмета закупочных процедур.

**Принцип рациональности, экономичности использования финансовых средств** обеспечивает экономию бюджетных средств. Но главным аспектом в данном принципе является соотношение цены и качества товара.

**Принцип открытости и прозрачности** требует проведение всех закупочных процедур на специальном электронном портале, доступ к которому есть у всех зарегистрированных участников. То есть объявления со стороны государственных участников находятся в свободном доступе для предпринимателей и производителей.

**Принцип конкуренции и объективности** придерживается объективного и обоснованного взгляда при принятии окончательного решения.

**Принцип соразмерности** означает соотношение всех рисков, которые могут возникнуть в процессе выполнения договорных обязательств; также качество товара, стоимость и т.д.

**Принцип единства и целостности системы государственных закупок** регламентирует единство этапов процесса государственных закупок. Другими словами, систему государственных закупок регламентируют нормативные и законодательные акты, которые одинаковы для всех вне зависимости от сферы деятельности хозяйствующего субъектом. Главным законом является Закон Республики Узбекистан №684 «О Государственных закупках» от 22.04.2021 года.

**Принцип недопустимости коррупции.** Для принятия оптимального решения необходимо рассмотреть каждое коммерческое предложение основываясь исключительно на качественном анализе предлагаемого товара (работы, услуги). То есть все этапы проведения закупочных процедур должны быть прозрачными и открытыми. Система коррупции в наше время приобретает всё больше значения. Создаются новые рабочие места в структуре государственного заказчика для проведения внутреннего контроля и мониторинга над всеми финансовыми операциями, участились проверки контрактов, заключённые посредством

<sup>3</sup> Составлено автором

## Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317  
ISI (Dubai, UAE) = 1.582  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИЦ (Russia) = 3.939  
ESJI (KZ) = 8.771  
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

электронных закупочных процедур, увеличиваются штрафы за нарушение законодательств и т.д.

Несмотря на целостность механизма государственных закупок, принятые законодательства, система закупок имеет множества проблем и недостатков:

- недобросовестные поставщики и подрядчики, которые не удовлетворяют все условия договора. На практике победители закупочных процедур не соблюдают все условия договора (условия транспортировки, качество и количество товара, срок и т.д.). Помимо прочего из-за непрофессионального подхода к выполняемой работе со стороны победителя, у государственного заказчика образуется кредиторская задолженность, так как электронные счёт фактуры не были получены в срок.

- некомпетентность ответственного лица государственных заказчиков в сфере государственных закупок. Принимаемые законодательства чётко регламентируют все этапы проведения каждого элемента закупочных процедур. Важным критерием является соблюдение сроков заключения контрактов. Также выбор кода товара, статьи расходов, месяца проведения торгов является важным аспектом. На практике часто, тот или иной вид закупочной процедуры считается несовершенным, так как ответственное лицо некомпетентен в своей профессии.

- не налаженная система проведения электронных закупочных процедур. Новые платформы государственных закупок работают с частыми перебоями, что является неудобством для всех их участников.

- ограниченность выбора параметров требуемого товара. При выборе объявления о необходимом товаре, государственный заказчик не имеет возможности описать все характеристики товара. В следствии чего, ни товар, ни цена не соответствуют требуемым качествам.

- не учитывается регион проведения электронных закупочных процедур. Немаловажным критерием является место расположения государственного заказчика и исполнителя. Учитывая, что в системе государственных закупок могут реализоваться любые товары. Например: лекарство. При транспортировке необходимо учитывать как температуру, так и место сохранности данного лекарства. Если победитель находится в тысячах километрах от заказчика, то все меры предосторожности нарушаются.

- не действует система отзыва и блокирования участников закупочных процедур, которые не выполняют все требования. Отсутствует платформа, где государственные заказчики смогли бы оставлять отзывы/оценки о тех или иных исполнителях.

- невозможность обоснованного расторжения договора в одностороннем порядке. Законодательством предусмотрено, что по расторжение договора возможно только обоюдно. Если исполнитель не согласен на расторжение договора, то договор будет считаться заключенным. Расторжение договора в одностороннем порядке возможно только в судебном порядке.

Анализируя вышеизложенные проблемы, с которыми приходится сталкиваться государственным заказчиком, необходимо принять жёсткие меры.

В первую очередь внедрить рейтинговую оценку исполнителям, которую государственные заказчики обязаны ставить после выполнения договорных обязательств. Всех недобросовестных поставщиков и подрядчиков в автоматическом режиме блокировать, а также расторгать договора.

Во вторую очередь необходимо раз в год проводить аттестацию для всех сотрудников государственных заказчиков.

В третью очередь новые платформы необходимо запускать в тестовом режиме.

## References:

1. (2014). *Konstitucija Respubliki Uzbekistan* - Tashkent: Uzbekiston.
2. (2017). *Budzhetyj Kodeks Respubliki Uzbekistan* - Tashkent: "Adolat".
3. (2021). *Zakon Respubliki Uzbekistan ot 22 aprelja 2021 goda № ZRU-684 «O gosudarstvennyh zakupkah»*.
4. (2017). *Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 23 avgusta 2017 goda № PP-3237*

«O merah po dal'nejshemu vnedreniu sovremennyh form i metodov osushhestvlenija gosudarstvennyh i korporativnyh zakupok tovarov (rabot, uslug)».

5. (2018). *Polozhenie o porjadke rassmotrenija zhalob v sfere gosudarstvennyh zakupok, (Prikaz direktora Nacional'nogo agentstva proektnogo upravljenija pri Prizidente Respubliki Uzbekistan ot 1 maja 2018 goda №180)*.

**Impact Factor:**

**ISRA (India) = 6.317**  
**ISI (Dubai, UAE) = 1.582**  
**GIF (Australia) = 0.564**  
**JIF = 1.500**

**SIS (USA) = 0.912**  
**ПИИИ (Russia) = 3.939**  
**ESJI (KZ) = 8.771**  
**SJIF (Morocco) = 7.184**

**ICV (Poland) = 6.630**  
**PIF (India) = 1.940**  
**IBI (India) = 4.260**  
**OAJI (USA) = 0.350**

---

6. Burhanov, U., & Atamuradov, T. (2012). *Gosudarstvennye zakupki: uchebnoe posobie*. Tashkent: "Fan va texnologiya".
7. Botirov, A.A., & Jyldasheva, N.V. (2015). - *Uchebnik*. T-Izdatel'stvo: Molija-iktisod.
8. Sirozhiddinova, Z. (2010). *Budzhetnaja sistema Respubliki Uzbekistan: uchebnoe posobie*, Tashkent: "InfoCOM.uz".
9. Trushanova, O.N., Bajkova, A.N., & Mamedova, N.A. (2016). *Upravlenie gosudarstvennymi i municipal'nymi zakupkami: uchebnik i praktikum dlja bakalavriata i magistratury*. (p.400). Moscow: JyRAJT.
10. (n.d.). *Nacional'naja baza dannyh zakonodatel'stva Respubliki Uzbekistan*. Retrieved from [www.lex.uz](http://www.lex.uz)
11. (n.d.). *nyj informacionnyj portal po gosudarstvennym zakupkam*. Retrieved from [www.xarid.uz](http://www.xarid.uz)
12. (n.d.). *Jelektronnaja sistema gosudarstvennyh zakupok*. Retrieved from <https://www.xt-xarid.uz>
13. (n.d.). *sajt Tovarno-syr'evoj birzhi Respubliki Uzbekistan*. Retrieved from <https://www.uzex.uz>
14. (n.d.). Retrieved from [www.pro-goszakaz.ru](http://www.pro-goszakaz.ru)
15. (n.d.). Retrieved from [zakupki-digital.ru](http://zakupki-digital.ru).
16. (n.d.). Retrieved from [tengrinews.kz](http://tengrinews.kz).
17. (n.d.). Retrieved from [gkgz.ru](http://gkgz.ru).
18. (n.d.). Retrieved from [articlekz.com](http://articlekz.com).